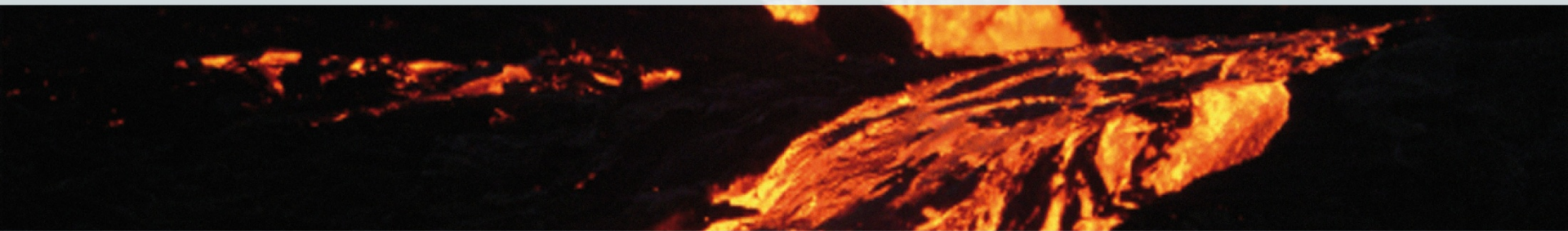


Impuestos energético- ambientales en España



Madrid, 23 de enero de 2014

ÍNDICE

1. ¿Por qué este tema?

[Marco general]

2. Bases teóricas de la imposición EA

3. Pautas deseables de diseño fiscal

4. Aplicaciones

5. Factores limitativos e innovación fiscal

ÍNDICE

[El caso español]

6. Una experiencia central y subcentral peculiar

7. Propuestas fiscales para España

- Metodología
- Familias de simulaciones y resultados

10. Conclusiones y recomendaciones

¿Por qué este tema?

- Instrumentos bien fundamentados y testados
- Condiciones fiscales, ambientales y energéticas
- Anomalías españolas
- Necesidad de informar desarrollos futuros

Bases teóricas de la imposición EA

- Motivos fiscales
- Corrección ambiental
 - Eficiencia estática
 - Eficiencia dinámica
- Captación de rentas
- Aspectos sistémicos: reforma fiscal verde

Pautas deseables de diseño fiscal

- Tipos de impuestos energéticos, elementos impositivos y criterios de evaluación
- Diseño impositivo deseable:
 - Corrección ambiental y neutralidad
 - Afectación recaudatoria
 - Asignación jurisdiccional
 - Aplicabilidad
 - Interacción con otras políticas públicas

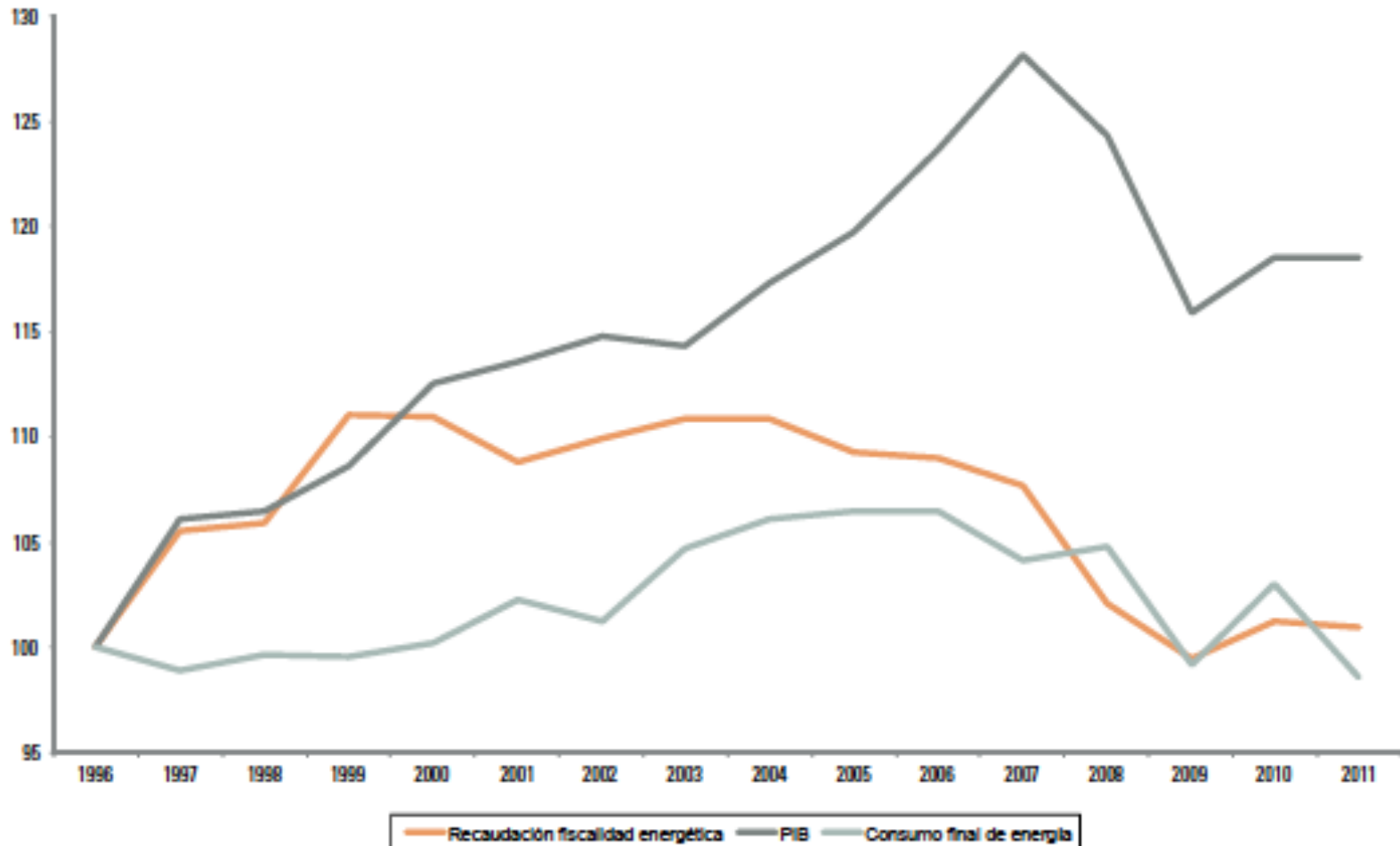
Aplicaciones

- Evidencia empírica
 - Reducciones limitadas de demanda energética
 - Efectos limitados sobre macromagnitudes
 - Efectividad ambiental
 - Disparidad de efectos distributivos
- Experiencia comparada
 - Importancia recaudatoria (4-10% de ingresos totales)
 - Relevancia del transporte
 - Reformas fiscales verdes en Europa

Factores limitativos e innovación fiscal

- Límites a la imposición EA
 - Distribución de la renta y sectorial
 - Visibilidad y minorías de bloqueo
 - Competitividad
 - Umbrales recaudatorios
- Innovación
 - Impuestos sobre la ineficiencia energética
 - Impuestos sobre el uso de vehículos
 - Ajustes fiscales en frontera
 - Nuevas reformas fiscales verdes

Factores limitativos e innovación fiscal



Una experiencia central y subcentral peculiar

- Emisiones y dependencia energética
- Evidencia académica favorable
- Fiscalidad reducida a nivel central
 - Peso recaudatorio
 - Disfunciones de los impuestos EA centrales

Una experiencia central y subcentral peculiar

Tabla 18. Valoración de los impuestos energético-ambientales no autonómicos

	Efectividad Ambiental	Capacidad Recaudatoria	Efectos Distributivos
I.E. sobre determinados medios de transporte	Media	Baja	Poco relevantes
I.E. sobre hidrocarburos	Media	Alta	Medios
I.E. sobre la electricidad	Media	Alta	Elevados
I.E. sobre el carbón	Media	Baja	Medios
I. valor producción energía eléctrica	Media	Alta	Elevados
I. producción combustible nuclear	Baja	Baja	Poco relevantes
I. almacenamiento combustible nuclear	Baja	Baja	Poco relevantes
Canon hidroeléctrico	Baja	Baja	Poco relevantes
I. gases fluorados	Elevada	Baja	Poco relevantes
I. vehículos tracción mecánica	Baja	Alta	Medios

Una experiencia central y subcentral peculiar

- Gobiernos autonómicos: Descoordinación
 - Las razones de la imposición ambiental autonómica
 - Actuación intensa en el ámbito energético
 - Valoración ambiental escasa o negativa
 - Recaudación y efectos arrastre limitados

Una experiencia central y subcentral peculiar

Tabla 19. Año de introducción y recaudación (millones de Euros) de la tributación energético-ambiental autonómica

	Emisiones	Instalaciones y actividades que inciden en el medio ambiente	Residuos energéticos	Canon eólico	Aguas embalsadas	Hidrocarburos
Andalucía	2004 (5,88)		2004 (5,89)			
Aragón	2006 (5,80)					
Asturias		2011 (1,25)				
Canarias		2013 (0,75)				1986 (298,46)
Castilla y León		2012 (17,04**)		2012 (17,04**)	2012 (17,04**)	
Castilla La Mancha	2001 (8,03)	2001* (8,03)	2001* (8,03)	2012 (12,42)		
Cataluña	2014 (5,9***)	2014 (43,20****)			2003 (n.d)	
Extremadura		1997 (93,2)				
Galicia	1995 (3,49)			2010 (14,17)	2009 (22,91)	
Murcia	2006 (0,58)					
C. Valenciana	2013 (14,34**)	2013 (14,34**)				
Recaudación Total	44,02	177,81	13,92	43,63	39,95	298,46

Una experiencia central y subcentral peculiar

Tabla 22. Impuesto sobre depósito de residuos radiactivos. Andalucía

Entrada en vigor	2004
Sujeto pasivo	Personas y entidades que entreguen residuos radiactivos a un vertedero para su depósito
Hecho imponible	Depósito de residuos radiactivos en vertederos públicos o privados ubicados en el territorio de Andalucía
Base imponible	Volumen de residuos radiactivos depositados
Base liquidable	<p>Resultado de aplicar sobre la base imponible un coeficiente multiplicador de reducción (K)</p> $K = \frac{V_R + V_C \frac{1}{2,6} + V_S \frac{1}{2,1} + V_L \frac{1}{5,3} + V_M \frac{1}{7,8}}{V_R + V_C + V_S + V_L + V_M}$ <p>donde:</p> <p>V_{NC}: volumen de residuos no compactables ni incinerables entregados</p> <p>V_C: volumen de residuos compactables entregados</p> <p>V_S: volumen de residuos sólidos sometidos a tratamiento de incineración previo al depósito</p> <p>V_L: volumen de residuos líquidos sometidos a tratamiento de incineración previo al depósito</p> <p>V_{MX}: volumen de residuos que se someten a tratamiento mixto de compactación e incineración previo al depósito.</p>
Tipo impositivo	<p>Media y baja actividad: 10.000 €/m³</p> <p>Muy baja actividad: 2.000 €/m³</p>
Exenciones	<ul style="list-style-type: none"> • Depósito de residuos radiactivos procedentes de actividades médicas y científicas • Depósito de residuos radiactivos procedentes de incidentes que sean calificados como tales por el Consejo de Seguridad Nuclear en instalaciones industriales no sujetas a la reglamentación nuclear.
Recaudación prevista (2013)	5.891.343 Euros

Fuente: Ley 18/2003, de 29 de diciembre y elaboración propia

Propuestas fiscales para España

95

dades precio que se recogen en la Tabla 45. Las elasticidades se obtuvieron de energía llevadas a cabo en los últimos años para el caso español. Así, para la elasticidad de los hogares estimada en Labandeira *et al.* (2012) a partir de microdatos de los hogares de gas natural, se emplea la elasticidad precio a corto plazo estimada en Hanemann *et al.* (2005) para la elasticidad de la demanda de energía de calefacción pero, dado que la calefacción representa el consumo energético de los hogares (representando casi la mitad del mismo), se emplea la reacción de los hogares ante cambios en el precio del gas natural. Finalmente, para la elasticidad de la demanda de electricidad se emplean las elasticidades a corto plazo estimadas en Bakhat *et al.* (2013b) para el caso español.

Todas las elasticidades anteriores están en línea con las obtenidas por la literatura en la Tabla 1. La Tabla 46 recoge la evidencia académica existente sobre las elasticidades de la demanda de energía.

Propuestas fiscales para España

Tabla 41. Simulaciones de la fiscalidad energético-ambiental para España

Simulación 1	Propuesta de Directiva de fiscalidad energética	1A. Niveles mínimos 2018
		1B. Convergencia principales países europeos
Simulación 2	Impuesto sobre las emisiones de SO ₂ y NO _x	2A. 1.000 €/tonelada
		2B. 2.000 €/tonelada
Simulación 3	Impuesto sobre el CO ₂ aplicado sobre los sectores difusos	3A. 10 €/tonelada
		3B. 30 €/tonelada
Simulación 4	Financiación del coste de apoyo a las renovables mediante impuestos	4A. Impuestos sobre sectores energéticos
		4B. Impuesto sobre todos los sectores

Propuestas fiscales para España

Gas Natural	9,62%
Gasolina 95	16,75%
Gasóleo A	15,57%

Fuente: Elaboración propia



101

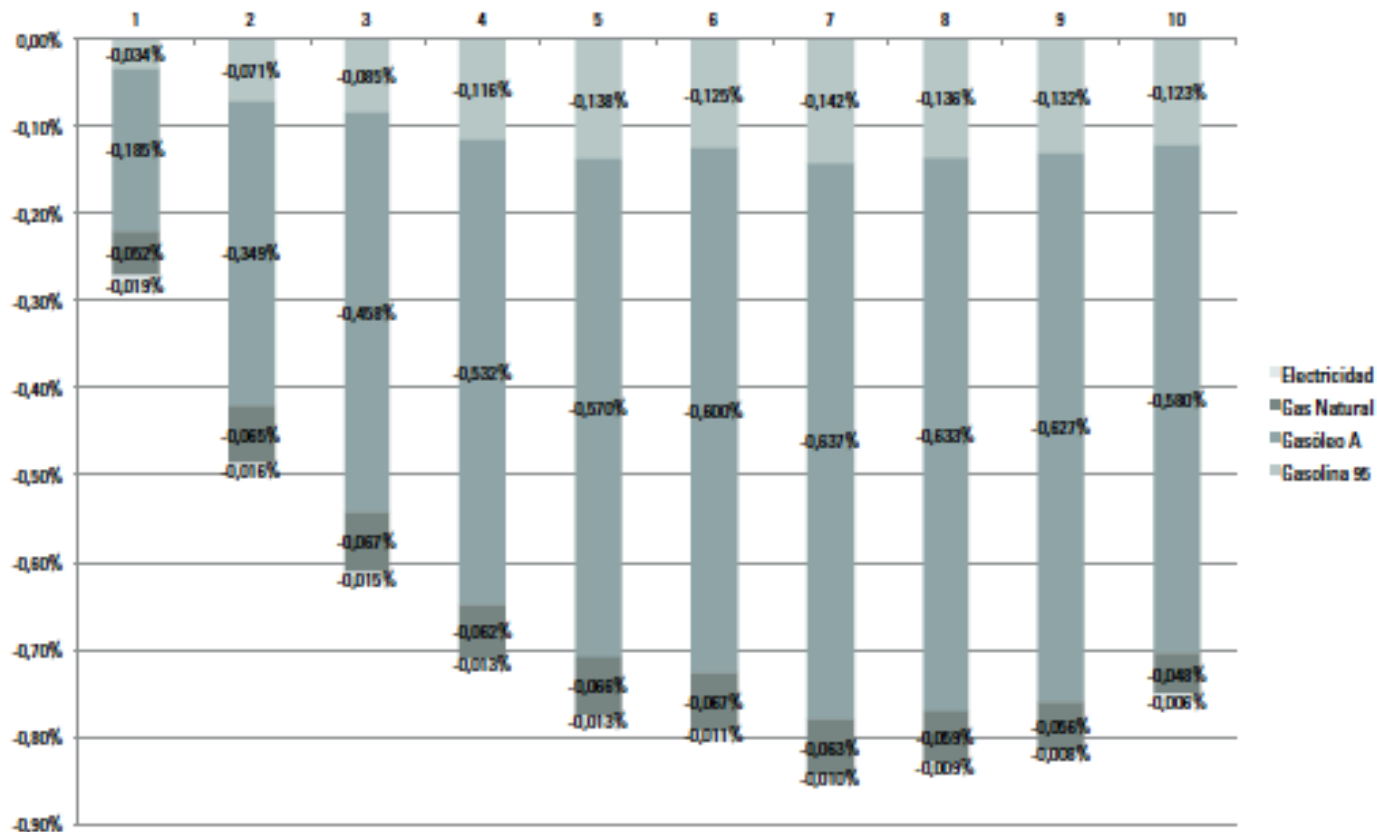
Propuestas fiscales para España

En relación a los efectos distributivos, la Figura 17 muestra que, de nuevo, la fiscal genera un mayor impacto, si bien en esta simulación el impacto es mucho mayor que lo es también el incremento en los precios de los productos energéticos. Como resultado, el nivel de renta aumenta hasta la séptima decila y a partir de entonces decrece. De menor renta son los que se ven menos afectados.

Finalmente, la Figura 18 muestra el efecto de la reforma por comunidades autónomas. Vasco, Cataluña y Aragón serían las CC.AA que se verían menos afectadas por la reforma, mientras que Castilla-La Mancha, Murcia y Cantabria serían las CC.AA donde la reforma tendría un mayor impacto.

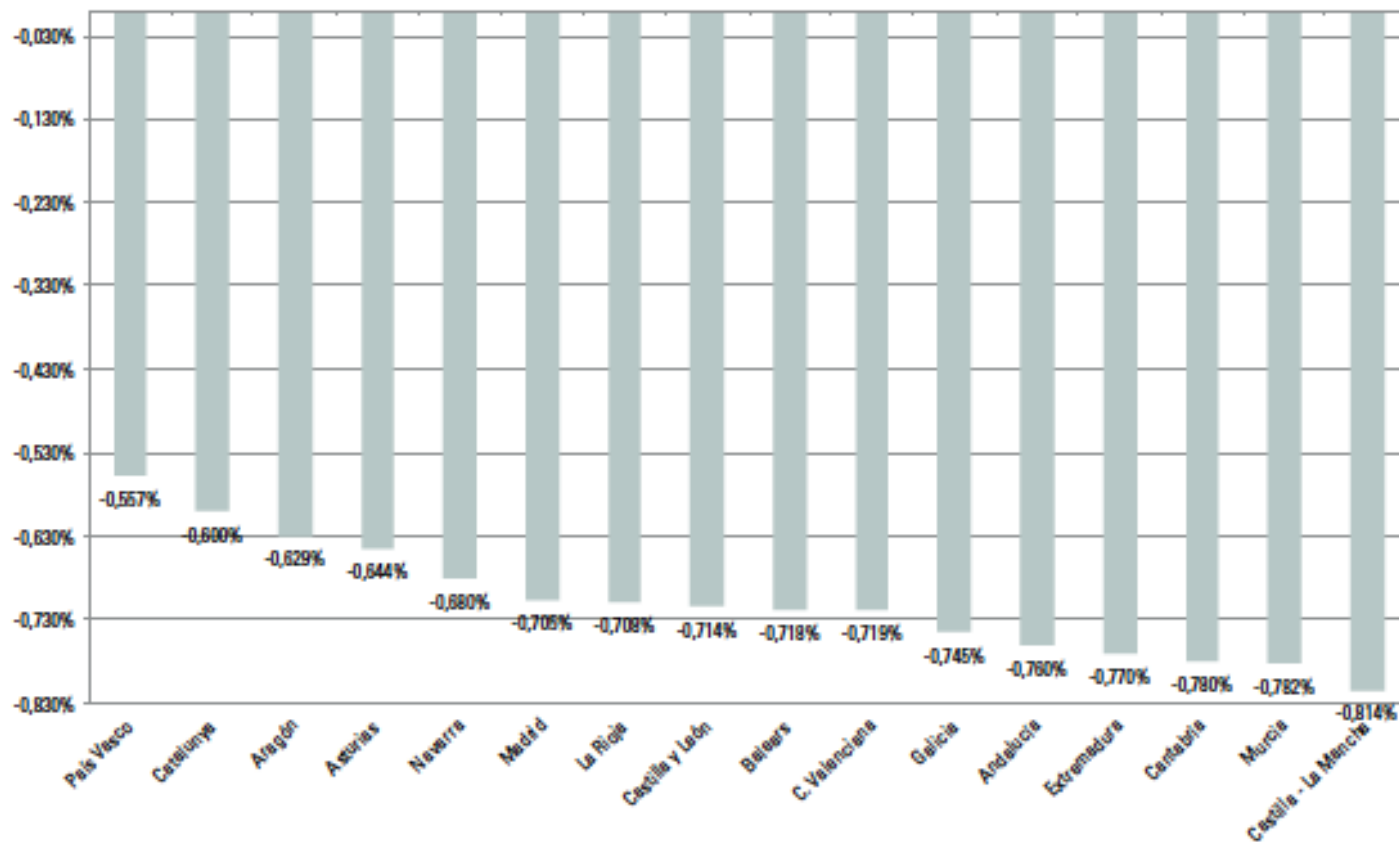
Propuestas fiscales para España

Figura 17. Simulación 1B. Efecto total por decilas de renta



Propuestas fiscales para España

Figura 18. Simulación 1B. Efecto sobre el nivel de renta por CC.AA



Propuestas fiscales para España

Fuente: Elaboración propia

Notas: DP: Recaudación destinada a financiar el déficit público. CCSS: Recaudaciones sociales. SP: Recaudación destinada a financiar un subsidio a la producción. En destina **íntegramente** a financiar la política de promoción de energías renovables.

Desde el punto de vista recaudatorio, los recursos obtenidos por los hipotéticos in actual coste de apoyo a las renovables serían los de mayor magnitud: 7.477 millones; dar que esto no sería recaudación adicional, porque ya se está recaudando en la eléctrica (aunque pueda diferirse mediante el déficit tarifario).

Propuestas fiscales para España

- Recaudación y PIB
- Efectos ambientales
- Efectos sobre consumo energético
- Efectos distributivos sobre familias
- Efectos distributivos territoriales

Conclusiones y recomendaciones

- Conclusiones genéricas
 - Diversos objetivos y criterios de valoración
 - Uso amplio
 - Evidencia empírica positiva
 - No una 'panacea'
 - Necesidad de innovar fiscalmente

Conclusiones y recomendaciones

- Conclusiones para España
 - Situación anómala
 - Evidencia empírica positiva
 - Capacidad recaudatoria media: 5.500 M€
 - Mejor con reciclaje en imposición sobre el trabajo
 - Costes distributivos limitados y compensables
 - Corrección ambiental

Conclusiones y recomendaciones

- Recomendaciones
 - Un papel más relevante en España
 - Diseño no trivial y acorde a los criterios de valoración
 - Dentro de un paquete regulatorio más amplio
 - Asignación jurisdiccional adecuada
 - Límites distributivos y de competitividad
 - Siempre atentos a la innovación fiscal



economics_{for} energy

www.eforenergy.org